



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БИЧУРСКИЙ РАЙОН»**

Заключение

от 01 декабря 2020 года
с. Бичура

№ 89

на проект Решения Совета депутатов Муниципального образования сельское поселение «Петропавловское» «О бюджете Муниципального образования сельское поселение «Петропавловское» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»

1. Общие положения

Заключение МКУ Контрольно-счетная палата МО «Бичурский район» на проект решения Совета депутатов МО-СП «Петропавловское» «О бюджете Муниципального образования сельское поселение «Петропавловское» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 9 статьи 1 «Положения о МКУ Контрольно-счетная палата МО «Бичурский район», Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.04.2013 (Доп. Соглашение от 10.01.2020), подпунктом 1.5. плана работы МКУ Контрольно-счетная палата МО «Бичурский район» на 2020 год, распоряжением МКУ Контрольно-счетная палата МО «Бичурский район» от 12.11.2020 № 18.

Проект Решения о бюджете представлен Администрацией МО-СП «Петропавловское» в МКУ КСП МО «Бичурский район» 26.11.2020.

2. Общая характеристика проекта Решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Бюджетный кодекс РФ) в проекте Решения о бюджете МО-СП «Петропавловское» содержатся основные характеристики бюджета на 2021 год:

- общий объем доходов бюджета в сумме 2435,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 2192,6 тыс. руб., общий объем расходов бюджета в сумме 2435,0 тыс. руб., дефицит бюджета поселения в сумме 0,0 тыс. руб.;

на 2022 год:

- общий объем доходов бюджета в сумме 1048,8 тыс. руб., в том числе

безвозмездные поступления в сумме 806,3 тыс. руб., общий объем расходов бюджета в сумме 1048,8 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 23,0 тыс. руб., дефицит бюджета поселения в сумме 0,0 тыс. руб.;

на 2023 год:

- общий объем доходов бюджета в сумме 1052,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 806,4 тыс. руб., общий объем расходов бюджета в сумме 1052,1 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 806,4 тыс. руб., дефицит бюджета поселения в сумме 0,0 тыс. руб.

Кроме того, в соответствии с указанной статьей, проектом Решения предусматривается утверждение:

- перечень главных администраторов доходов бюджета МО-СП «Петропавловское» - органов местного самоуправления в муниципальном образовании (п. 1 статьи 2 текстовой части проекта Решения о бюджете, Приложение 1 к проекту бюджета);

- перечень главных администраторов доходов бюджета МО-СП «Петропавловское» - органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления МО «Бичурский район» (п. 2 статьи 2 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложение 2 к проекту бюджета);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО-СП «Петропавловское» (п. 3 статьи 2 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложение 3 к проекту бюджета);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета МО-СП «Петропавловское» (п. 1 статьи 5 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложения 8, 9 к проекту бюджета);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, видов расходов классификации расходов бюджета МО-СП «Петропавловское» на 2021, 2022, 2023 годы (п. 2 статьи 5 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложения 10, 11 к проекту бюджета);

- ведомственная структура расходов бюджета МО-СП «Петропавловское» на очередной финансовый год и плановый период (п. 3 статьи 5 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложения 12, 13 к проекту бюджета);

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 4 статьи 5 текстовой части проекта Решения о бюджете);

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов (п. 2 статьи 4 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложения 6, 7 к проекту бюджета);

- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде (п. 2 статьи 9 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложение 19 к проекту бюджета);

- общий объём условно утверждённых расходов (п.п. 2 п. 2, п.п. 2 п. 3 статьи 1 текстовой части проекта Решения о бюджете);
- источники финансирования дефицита бюджета МО-СП «Петропавловское» на очередной финансовый год и плановый период (статья 6 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложения 14, 15 к проекту бюджета);
- верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024 годы (п. 1 статьи 7 текстовой части проекта Решения о бюджете);
- верхний предел долга по муниципальным гарантиям (п. 2 статьи 7 текстовой части проекта Решения о бюджете).

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета представлены следующие документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики, утверждённые Постановлением Администрации сельского поселения от 07.11.2020 № 9 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Муниципального образования сельское поселение «Петропавловское» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»;
- показатели социально-экономического развития МО-СП «Петропавловское» за девять месяцев 2020 года;
- оценка ожидаемого исполнения доходной и расходной части МО-СП «Петропавловское» за 2020 год;
- прогноз социально-экономического развития, утверждённый постановлением Администрацией сельского поселения от 03.08.2020 № 6 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО-СП «Петропавловское» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»;
- пояснительная записка к проекту Решения о бюджете;
- методика расчёта иных межбюджетных трансфертов бюджету Муниципального образования «Бичурский район»;
- реестр источников доходов бюджета МО-СП «Петропавловское».

Пунктом 1 статьи 9 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить методику распределения иных межбюджетных трансфертов бюджету МО «Бичурский район» согласно приложению 18.

Величина резервного фонда, запланированный на 2021-2023 годы не превышает ограничений, предусмотренных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не может превышать 3 процента, утвержденного Решением о бюджете общего объема расходов).

Решением проекта о бюджете планируемые объёмы условно утверждённых расходов на 2022 в сумме 23,0 тыс. руб., на 2023 год – 46,1 тыс. руб. соответствуют размерам, предусмотренным пунктом 3 статьёй 184.1 Бюджетного кодекса (менее 2,5% и 5% общего объёма расходов бюджета соответственно).

Согласно статье 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития (далее – прогноз СЭР).

При сопоставлении основных показателей прогноза СЭР с проектом Решения о бюджете отклонений не выявлено.

3. Доходы проекта бюджета МО-СП «Петропавловское»

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в Приложении 1 к настоящему Заключению.

Налоговые доходы прогнозируются на 2021 год в размере 235,4 тыс. руб., в 2022 году – 235,5 тыс. руб., в 2023 году – 238,7 тыс. руб., в том числе по видам:

Налог на доходы физических лиц. Поступление налога на доходы физических лиц в местный бюджет на 2021 год прогнозируется в сумме 26,0 тыс. руб., что на 5,0 тыс. руб. или на 16,1% ниже ожидаемого исполнения на 01.01.2021 год. На 2022 год – 26,0 тыс. руб. Увеличение прогнозных поступлений на 2023 год ожидается в сумме 26,4 тыс. руб. или на 0,4 тыс. руб. больше по отношению к уровню 2022 года.

Единый сельскохозяйственный налог планируется на 2021 год в сумме 2,4 тыс. руб., что на 0,4 тыс. руб. выше ожидаемого исполнения на 01.01.2021 год. На 2022 год запланировано 2,5 тыс. руб., или на 4,2% больше плановых поступлений на 2021 год. На период 2023 года единый сельскохозяйственный налог составил 3,1 тыс. руб., что больше на 24% по сравнению с прогнозным поступлением на 2022 год.

Налог на имущество с физических лиц. Поступление налога на имущество физических лиц планируется на 2021-2022 год в сумме 7,0 тыс. руб. ежегодно. Плановые назначения по данному налогу на 2023 год составили 7,2 тыс. руб., что выше на 0,2 тыс. руб. или 2,9% уровня 2022 года.

Земельный налог. В 2021-2022 годах поступления по земельному налогу планируются в сумме 200,0 тыс. руб. ежегодно, что выше на 5,1% к прогнозу на 01.01.2021 год. Плановое поступление земельного налога на 2023 год составило 202,0 тыс. руб., что больше на 1,0% к прогнозу на 2022 год.

Неналоговые доходы прогнозируются на 2021 год в размере 7,0 тыс. руб., в 2022 году – 7,0 тыс. руб., в 2023 году – 7,0 тыс. руб., в том числе по видам:

Прогнозируемый объем поступлений по **прочим неналоговым доходам** на 2021-2023 годы составляет в сумме 7,0 тыс. руб. ежегодно.

Безвозмездные поступления. Общий объем безвозмездных поступлений спрогнозирован в 2021 году в объеме 2192,6 тыс. руб., в 2022 году в объеме 806,3 тыс. руб., в 2023 году в объеме 806,4 тыс. руб., в том числе:

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2021 году – 674,2 тыс. руб., в 2022 году – 674,3 тыс. руб., в 2023 году – 674,4 тыс. руб.

2. Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 г. – 128,5 тыс. руб., 2022 год – 132, тыс. руб., 2023 год – 132,0 тыс. руб.

3. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2021 год – 1389,9 тыс. руб. в том числе:

- иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них – 1365,2 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений для обеспечения комплексного развития сельских территорий -15,0 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений для обустройства противопожарных минерализованных полос – 9,7 тыс. руб.

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов составлен бездефицитный.

Ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения за 2020 год предполагает наличие дефицита в сумме 264,9 тыс. руб.

Представленный Реестр источников доходов бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов соответствует показателям проекта бюджета в части доходов и расходов.

4. Расходы проекта бюджета МО-СП «Петропавловское»

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в Приложении 2 к настоящему Заключению.

Главным распорядителем расходов бюджета МО-СП «Петропавловское» является Администрация сельского поселения.

Общий объем расходов бюджета МО-СП «Петропавловское» на 2021 год составляет 2435,0 тыс. руб., на 2022 год – 1048,8 тыс. руб., на 2023 год – 1052,1 тыс. руб.

Из таблицы видно, что расходы бюджета на 2021 год запланированы в объеме 2435,0 тыс. руб. или на 42,9% ниже ожидаемого исполнения на 01.01.2021 год.

В 2021 году проектом решения о бюджете предлагается уменьшить расходы по разделам:

«Общегосударственные вопросы» на 952,1 тыс. руб.;

«Национальная оборона» на 8,9 тыс. руб.;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 163,5 тыс. руб.;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 410,9 тыс. руб.;

«Образование» на 28,9 тыс. руб.;

«Культура и кинематография» на 123,1 тыс. руб.;

«Социальная политика» на 136,4 тыс. руб.;

«Физическая культура и спорт» на 60,0 тыс. руб.;

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 6,5 тыс. руб.

Ожидаемое исполнение на 01.01.2021 год по разделу «Национальная

безопасность и правоохранительная деятельность» составило 173,2 тыс. руб. На 2021 год 9,7 тыс. руб. Плановые расходы по данному разделу на 2022-2023 годы не предусмотрены.

Ожидаемое исполнение на 01.01.2021 год по разделу «Национальная экономика» составило 1304,2 тыс. руб. или на 61,0 тыс. руб. выше плановых назначений на 2021 год. На 2022-2023 годы расходы не запланированы.

Плановые расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2021 год прогнозируются в сумме 22,0 тыс. руб. На 2022-2023 годы – 7,0 тыс. руб. ежегодно.

На 01.01.2021 планируемые расходы по разделу «Образование» составили 28,9 тыс. руб. На 2021-2023 годы расходы не запланированы.

По разделу «Культура и кинематография» плановые расходы на 2021-2022 годы составили 30,0 тыс. руб. ежегодно, или меньше на 123,1 тыс. руб. ожидаемого исполнения за 2020 год. Наблюдается снижение плановых расходов по данному разделу на 2023 год на 20,0 тыс. руб. или в 3,0 раза к уровню 2022 года и составили 10,0 тыс. руб.

Прогнозируемые расходы по разделу «Социальная политика» составили на 2021 год – 34,2 тыс. руб. или меньше на 136,4 тыс. руб. ожидаемого исполнения за 2020 год. На 2022 год плановые назначения составили 49,3 тыс. руб. На 2023 год наблюдается уменьшение плановых назначений на 3,6 тыс. руб. или на 7,3% уровня 2022 года и составили 45,7 тыс. руб.

По разделу «Физическая культура и спорт» ожидаемое исполнение за 2020 составило 60,0 тыс. руб. На 2021-2023 годы расходы не запланированы.

Ожидаемое исполнение на 01.01.2021 год по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» составило 20,0 тыс. руб. Плановые расходы на 2021-2023 годы в сумме 13,5 тыс. руб. ежегодно или на 32,5% ниже к ожидаемому исполнению за 2020 год.

Доля расходов бюджета сельского поселения на 2021 год -34,2% занимают расходы на общегосударственные вопросы.

Проект Решения предусматривает на 2021 год ассигнования из бюджета поселения по данному разделу в сумме 831,9 тыс. руб.

На 2022 год по разделу «Общегосударственные вопросы» запланировано 794,0 тыс. руб. Отмечается уменьшение плановых расходов на 37,9 тыс. руб. или 4,6% от ожидаемого исполнения за 2021 год.

В 2023 году по данному разделу ожидается увеличение расходов на 3,8 тыс. руб. по сравнению с 2022 годом или на 0,5%.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2021 год составят 746,9 тыс. руб., что не превышает предельные нормативы формирования расходов, предусмотренных Приказом Министерства финансов Республики Бурятия от 18.11.2020 № 519 на 2021 год, в сумме 2009,0 тыс. руб.

Плановые показатели на 2021 год по разделу «Национальная оборона» (субвенция на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты) составят 128,5 тыс. руб. или 6,5% от

ожидаемого исполнения за 2020 год. Плановые расходы по субвенции на 2022-2023 годы запланированы в сумме 132,0 тыс. руб. ежегодно.

5. Источники финансирования дефицита бюджета МО-СП «Петропавловское»

Проектом Решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов дефицит бюджета поселения не предусмотрен.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2021 год планируется утвердить в сумме 2435,0 тыс. руб., на 2022 год – 1048,8 тыс. руб., на 2023 год – 1052,1 тыс. руб.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2021 год планируется утвердить в сумме 2435,0 тыс. руб., на 2022 год – 1048,8 тыс. руб., на 2023 год – 1052,1 тыс. руб.

Объем предусмотренных расходов на 2021-2023 годы совпадает с суммарным объемом доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

6. Выводы

6.1. Проект Решения о бюджете представлен Администрацией МО-СП «Петропавловское» в МКУ КСП МО «Бичурский район» 26.11.2020.

6.2. Размер резервного фонда администрации МО-СП «Петропавловское» на 2021-2023 годы, предусмотренный проектом Решения, соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6.3. Расходы на содержание органов местного самоуправления не превышают норматив, установленный Приказом Министерства финансов Республики Бурятия от 18.11.2020 № 519 на 2021 год.

6.4. Условно утверждаемые расходы в проекте бюджета МО-СП «Петропавловское» составляют на 2022-2023 годы 23,0 тыс. руб. и 46,1 тыс. руб. соответственно, что не ниже установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений.

6.5. На 2021 год поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется на 73,3 % ниже ожидаемого исполнения за 2020 год и составят 242,4 тыс. руб. Плановое поступление налоговых и неналоговых доходов на 2022 год запланированы в сумме 242,5 тыс. руб. На 2023 год наблюдается увеличение поступлений налоговых и неналоговых поступлений к уровню 2022 года на 1,3% и составят 245,7 тыс. руб.

6.6. Безвозмездные поступления запланированы на 2021 год в сумме 2192,6 тыс. руб. На 2022-2023 годы сумма поступлений составит 806,3 тыс. руб. и 806,4 тыс. руб. соответственно.

6.7. При сопоставлении основных показателей прогноза СЭР с проектом Решения о бюджете отклонений не выявлено.

6.8. Представленный Реестр источников доходов бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов соответствует показателям проекта бюджета.

6.9. Расходная часть бюджета МО-СП «Петропавловское» на 2021 год запланирована на 2435,0 тыс. руб. или на 42,9% ниже уровня ожидаемого исполнения на 01.01.2021 год. Плановые показатели по расходам на 2022 год составили 1048,8 тыс. руб., что ниже на 1386,2 тыс. руб. уровня 2021 года. На 2023 год расходы запланированы в сумме 1052,1 тыс. руб., что выше на 3,3 тыс. руб. или на 0,3 % уровня 2022 года.

6.10. Объем предусмотренных расходов на 2021-2023 годы совпадает с суммарным объемом доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

6.10. Проектом Решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы дефицит бюджета поселения не предусмотрен.

7. Предложения

7.1. МКУ Контрольно-счетная палата МО «Бичурский район» предлагает Совету депутатов МО-СП «Петропавловское» принять проект Решения «О бюджете МО-СП «Петропавловское» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы».

Председатель МКУ КСП
МО «Бичурский район»



Мотовилова Е.В.



Исполнитель: инспектор МКУ КСП МО «Бичурский район» Артюкова М.Ф.

Основные показатели проекта Решения о бюджете МО-СП "Петропавловское" на 2021-2023 г.г.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2020 год	2021 год		2022 год		2023 год	
		прогноз	к ожид. исполн. 2020 г., в %	прогноз	к 2021 г., в %	прогноз	к 2022 г., в %
Доходы всего	3999,4	2435,0	60,9	1048,8	43,1	1052,1	100,3
Налоговые и неналоговые доходы, всего	906,6	242,4	3,7 р.	242,5	100,0	245,7	101,3
Налоговые доходы, из них:	230,3	235,4	102,2	235,5	100,0	238,7	101,4
Налог на доходы физических лиц	31,0	26,0	83,9	26,0	100,0	26,4	101,5
Единый сельскохозяйственный налог	2,0	2,4	120,0	2,5	104,2	3,1	124,0
Налог на имущество физических лиц	7,0	7,0	100,0	7,0	100,0	7,2	102,9
Земельный налог	190,3	200,0	105,1	200,0	100,0	202,0	101,0
Неналоговые доходы, из них:	676,3	7,0	96,7 р.	7,0	100,0	7,0	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	14,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	605,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	57,3	7,0	8,2 р.	7,0	100,0	7,0	100,0
Безвозмездные поступления всего в т.ч.:	3092,8	2192,6	70,9	806,3	36,8	806,4	100,0
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	721,2	674,2	93,5	674,3	100,0	674,4	100,0
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	137,4	128,5	93,5	132,0	102,7	132,0	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	1304,2	1365,2	104,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений от бюджетов муниципальных районов	930,0	24,7	37,7 р.	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит	264,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение 2

Основные показатели проекта Решения о бюджете МО-СП "Петропавловское" на 2021-2023 г.г.

Наименование раздела классификации расходов	Ожидаемое исполнение 2020 год	2021 год		2022 год		2023 год	
		прогноз	к ожид. исполн. 2020 г., в %	прогноз	к 2021 г., в %	прогноз	2022 г., в %
01 Общегосударственные вопросы	1784,0	831,9	46,6	794,0	95,4	797,8	100,5
02 Национальная оборона	137,4	128,5	93,5	132,0	102,7	132,0	100,0
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	173,2	9,7	5,6	0,0	0,0	0,0	0,0
04 Национальная экономика	1304,2	1365,2	104,7	0,0	0,0	0,0	0,0
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	432,9	22,0	5,1	7,0	31,8	7,0	100,0
07 Образование	28,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
08 Культура и кинематография	153,1	30,0	19,6	30,0	100,0	10,0	3,0 р.
10 Социальная политика	170,6	34,2	20,0	49,3	144,2	45,7	92,7
11 Физическая культура и спорт	60,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14 МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	20,0	13,5	67,5	13,5	100,0	13,5	100,0
Условно утверждаемые расходы	0,0	0,0	0,0	23,0	0,0	46,1	200,4
Всего расходов	4264,3	2435,0	57,1	1048,8	43,1	1052,1	100,3